

**Роль государственных органов в обеспечении экономической самостоятельности местного самоуправления**  
**The role of public authorities in ensuring the economic independence of a local government**

Карпова Светлана Владимировна,  
преподаватель

Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте Российской Федерации,  
г. Тамбов, Россия

Карпова Svetlana V.,  
chair

Management of the organization  
Second Tambov branch The Russian presidential academy  
of national economy and public administration,  
E-mail: [kafedra\\_mo@bk.ru](mailto:kafedra_mo@bk.ru)

УДК 352  
ББК65.05  
К26

*Местное самоуправление как одна из составляющих публичной власти в Российской Федерации - правовом демократическом государстве — призвано обеспечивать эффективно действующий механизм управления делами общества и государства, признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина.*

**Ключевые слова:** местное самоуправление, финансовые возможности, экономическая самостоятельность.

*Local government as one of the components of the public authority in the Russian Federation, a legal democratic state, should provide an effective mechanism of management of the society and the state affairs, the recognition, observance and protection of rights and freedoms of a person and a citizen.*

*Keywords: local government, financial capacity, economic independence.*

Местное самоуправление — гарантируемое Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения муниципальных образований непосредственно или через органы местного самоуправления по вопросам жизнедеятельности населения дает возможность рациональным способом децентрализовать и деконцентрировать многие функции государственной власти, перенести решения этих вопросов местной жизни в муниципальные сообщества, тем самым стимулировать активность граждан и обеспечить их реальную сопричастность к таким решениям. [1]

Исследования проблем местного самоуправления охватывает широкий спектр направлений функционирования муниципальных сообществ, связанный с организацией их территорий и органов власти, реализацией полномочий по формированию и использованию финансовых и других материальных ресурсов.

В этом ряду экономическая сторона деятельности местного самоуправления имеет приоритетное значение, так как муниципальная собственность и финансовые ресурсы являются реальной основой успешного решения вопросов обеспечения жизнедеятельности местных сообществ, что в конечном итоге и предопределяет актуальность темы исследования.

Десятилетний опыт деятельности местного самоуправления показал, что в силу ряда объективных и субъективных причин государственной власти не удалось эффективно выполнить свою конституционную обязанность — реально обеспечить экономическую самостоятельность муниципальных сообществ. [2]

Затянувшийся процесс перехода страны к новым условиям хозяйствования, ограниченные финансовые возможности реформируемой экономики, отсутствие четкой правовой базы разделения полномочий, между уровнями публичной власти, недостатки правового регулирования управления собственностью и ее приватизацией, теневой оборот финансовых ресурсов и другие негативные обстоятельства начального периода формирования рыночных отношений, привели к несоответствию практики осуществления экономических функций местного самоуправления конституционным принципам, заложенным в основу этой сферы общественных отношений.

Действующее законодательство допускало неопределенность территориальной организации муниципальных сообществ, по существу не разграничивало полномочия государственной власти и местного самоуправления по многим предметам ведения, далеко не полностью обеспечивало соответствие ресурсов муниципалитетов исполняемым обязанностям, отсутствовал четкий механизм взаимодействия на всех уровнях публичной власти государства.

Одна из самых актуальных проблем — несоответствие объема полномочий местного самоуправления с имеющимися в их распоряжении материальными и финансовыми ресурсами. Наиболее остро это проявляется в социальной деятельности, т.е. в той сфере отношений, которая как это явствует из Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 18 мая 2003 г., определена приоритетной на ближайшие годы.

Сложившаяся в ряде регионов критическая ситуация в социальной сфере связана с отсутствием у местных сообществ необходимых финансовых ресурсов и полномочий использовать дополнительные источники доходов. В настоящее время муниципальные бюджеты обеспечивают 70% расходов на образование, 85% - на здравоохранение, 60% - на содержание жилья и коммунальные услуги. В то же время доля муниципальных бюджетов не превышает 23% консолидированного бюджета страны, а расходные полномочия составляют не менее 30-35%. [3]

В этих условиях были осуществлены меры по реформированию местного самоуправления была предпринята попытка оценить с учетом сложившегося положения проводимую реформу на основе принятого 6 октября 2003 г. Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иных намечаемых мер по его реализации. В этой связи оценивались: новые подходы на двухуровневую модель организации территории муниципальных образований, проблемы выравнивания межбюджетных отношений и создание: соответствующих стабилизационных финансовых фондов; совершенствование налоговой политики; освобождение местных сообществ от некоторых обязанностей и передача этих полномочий на региональный и /или/ федеральный уровни и другие.

Затянувшийся процесс перехода страны к новым условиям хозяйствования, ограниченные финансовые возможности реформируемой экономики, отсутствие четкой правовой базы разделения полномочий, между уровнями публичной власти, недостатки правового регулирования управления собственностью и ее приватизацией, теневой оборот финансовых ресурсов и другие негативные обстоятельства начального периода формирования рыночных отношений, привели к несоответствию практики осуществления функций местного самоуправления конституционным принципам, заложенным в основу этой сферы общественных отношений.

Как показал 10-ти летний опыт функционирования местного самоуправления, приоритетное значение имеет решение конституционно-правовых проблем в сфере экономики, обеспечение экономической самостоятельности муниципальных образований - как важнейшего условия их успешной деятельности в интересах населения, проживающего на соответствующих территориях. [4]

Исходя из оценки природы власти местного самоуправления, которая формируется на основе единства власти в государстве, имеет сходные функции, муниципальная власть является разновидностью государственной власти, наделенной специфическими особенностями.

**Список литературы:**

1. Гельман, В. Реформа местной власти в городах России, 1991-2006 / В. Гельман, С. Рыженков. СПб.: Норма, 2008. 368 с.
2. Голубева Т.Г. Местное самоуправление в Российской Федерации: инновации в теории и в практической реализации (политологический анализ): Монография. Ростов н/Д. Изд-во СКАГС, 2010. 264 с.
3. Бедрий И.В. Актуальные вопросы местного самоуправления / И.В. Бедрий, А.В. Костарев, А.П.Кузнецов, А.В. Цвикелевич. Пермь. Изд-во Стиль-МГ, 2005. 450 с.
4. Губин Б.В. Муниципальная Россия (от провинциализма к цивилизации) / Б.В. Губин, И.В. Караваева, В.А. Потапов. М.: ИЭ РАН, 2010. 274 с.